

UCHWAŁA NR III.22.S.2020

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 15 stycznia 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XIV/109/2019 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 7 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XIV/109/2019 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 7 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w części dotyczącej:

- § 3,
- załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie pouczeń ujętych w punktach 8 i 9,
- oświadczenia na potrzeby sporządzenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIV/109/2019 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 7 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości – przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 17 grudnia 2019 r. – została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.).

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiono Przewodniczącego Rady Miejskiej w Chojnie pismem z dnia 2 stycznia 2020 r. (znak:

K.0010.4.KK.2020). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 15 stycznia 2020 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 15 stycznia br. Przedstawiciele gminy nie skorzystali z przysługującego im prawa wniesienia wyjaśnień, ani też z prawa uczestniczenia w posiedzeniu.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XIV/109/2019 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 7 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności części tej uchwały.

W § 3 uchwały Rada Miejska w Chojnie ustaliła wykaz dokumentów, które mają zostać przedstawione przez właściciela nieruchomości składającego deklarację w przypadku rozbieżności pomiędzy liczbą osób zameldowanych i liczbą osób zamieszkujących oraz w przypadku zmian w liczbie osób faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość. Wśród dokumentów wymieniono: oświadczenie o zamieszkaniu poza miejscem zameldowania ze wskazaniem adresu zamieszkania, zaświadczenie lub oświadczenie dotyczące kontynuowania przez dziecko nauki poza stałym miejscem zamieszkania wraz z kserokopią legitymacji ucznia lub studenta, oświadczenie o długotrwałym, ciągłym pobycie w placówce opieki medycznej (szpital, sanatorium, zakład opieki leczniczej itp.) trwającym powyżej 30 dni wraz z okazaniem dokumentu potwierdzającego pobyt w placówce oraz oświadczenie o przebywaniu członka rodziny poza granicami kraju. Pouczenie o obowiązku przedłożenia wymienionych dokumentów zawarto również w punkcie 9 załącznika Nr 1 do uchwały.

W ocenie Kolegium żądanie przedstawienia wyszczególnionych wyżej dokumentów wykracza poza ramy kompetencji przyznaných radzie gminy mocą art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w myśl którego rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powyższa ocena podyktowana jest ograniczeniem wynikającym z art. 6m ust. 1a tej ustawy, w myśl którego deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wymienione przez Radę Miejską oświadczenia potwierdzają zamieszkiwanie poza nieruchomością objętą składaną deklaracją, dlatego nie służą zdaniem Kolegium potwierdzeniu danych zawartych w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nie można w świetle obowiązujących przepisów żądać potwierdzenia okoliczności związanych z nieprzebywaniem na terenie nieruchomości niektórych osób, gdyż nie znajduje to uzasadnienia w dyspozycji art. 6n ust. 2 przedmiotowej ustawy.

Poza ramy kompetencji przyznaných radzie gminy wyżej wymienionymi przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wykracza również ustalenie wzoru

oświadczenia na potrzeby sporządzenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przedstawionego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie wraz z badaną uchwałą, który to wzór nie został powołany w treści uchwały, jak również nie został oznaczony jako załącznik do tej uchwały. Z pouczenia ujętego w punkcie 8 wzoru deklaracji stanowiącej załącznik Nr 1 do uchwały wynika, iż oświadczenie to przeznaczone jest dla mieszkańców budynków wielolokalowych (dotyczy właścicieli lokali w spółdzielniach mieszkaniowych, TBS, wspólnotach mieszkaniowych oraz innych formach wspólnego zarządu). W pouczeniu wskazano, że wzór oświadczenia zarządca przekazuje do wypełnienia mieszkańcom i na podstawie złożonych oświadczeń składa deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zarządcę zobowiązano do przechowywania zebranych oświadczeń i ich przedstawiania Burmistrzowi Chojny w przypadku weryfikacji danych będących podstawą ustalenia wysokości opłaty.

Ustalony przez Radę Miejską wzór oświadczenia, poza wskazaniem liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, wymaga podania danych osobowych mieszkańców budynków wielolokalowych. Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie upoważniają organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do żądania podawania przez właścicieli nieruchomości informacji obejmujących dane osób zamieszkujących nieruchomość. Dla określenia wysokości opłaty znaczenie ma wyłącznie liczba osób, a nie ich dane identyfikacyjne. Obowiązek podania imienia i nazwiska dotyczy wyłącznie właściciela nieruchomości, brak jest zatem podstaw do wymagania danych osób trzecich, które w żaden sposób i na żadnym etapie nie uczestniczą w procedurze dotyczącej naliczania, czy egzekwowania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (patrz: wyrok WSA w Poznaniu z dnia 12 stycznia 2017 r., sygn., akt I SA/Po 1459/16). Należy też mieć na uwadze, że według art. 6m ust. 1c ustawy, to wspólnota mieszkaniowa lub spółdzielnia mieszkaniowa (w przypadku nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym), może żądać od właściciela lokalu, osoby, której służy spółdzielcze prawo do lokalu lub osoby faktycznie zamieszkującej lokal podania danych niezbędnych do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Określenie zatem przez Radę oświadczenia składanego przez właścicieli lokali w budynkach wielolokalowych wykracza poza delegację ustawową.

W konsekwencji przedstawionych wyżej okoliczności konieczne stało się również wyeliminowanie przez organ nadzoru pouczeń ujętych w punktach 8 i 9 załącznika Nr 1 do uchwały.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.


ZASTĘPCY BURMISTRZA
Katarzyna Korzus

