



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

URZĄD MIEJSKI  
w Chojnie

Wpłynęło  
dnia 2020-01-28

Szczecin, 27 stycznia 2020 r.

P-1.4131.31.2020.AA

Nr 16008 zał. ....  
podpis .....  
Skierowano do .....

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, poz. 1039, poz. 1571, poz. 1696, poz. 1815)

#### stwierdzam nieważność

§11 ust. 1 i ust. 2 załącznika do uchwały Nr XVI/122/2019 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie: *przyjęcia regulaminu korzystania ze świetlic wiejskich, położonych na terenie Gminy Chojna.*

#### Uzasadnienie

W dniu 30 grudnia 2019 r. Rada Miejska w Chojnie podjęła uchwałę Nr XVI/122/2019 w sprawie: *przyjęcia regulaminu korzystania ze świetlic wiejskich, położonych na terenie Gminy Chojna.* Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 7 stycznia 2020 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały Rada Miejska w Chojnie wskazała art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, w myśl którego organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Nie budzi wobec tego wątpliwości uprawnienie organu stanowiącego gminy do podjęcia tego rodzaju aktu. Trzeba jednak podkreślić, że prawotwórcze działanie każdego organu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności, gdy polega ono na tworzeniu prawa miejscowego, winno następować w granicach przyznanego upoważnienia. Rada gminy może zatem tylko tyle, na ile zezwala jej na to przepis zawierający delegację. Każde zaś przekroczenie ram przyznanej kompetencji kwalifikować należy jako istotne naruszenie prawa, skutkujące ingerencją nadzorczą, o której mowa w art. 91 ustawy o samorządzie gminnym.

Dodatkowo, akt prawa miejscowego, zaliczany przez art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>1</sup> do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które go ustanowiły, musi respektować zasadę hierarchiczności źródeł prawa. Zgodnie z nią akt prawa miejscowego uchwalony przez organ jednostki samorządu terytorialnego jest aktem zależnym od źródeł prawa wyższego rzędu i nie może normować materii uregulowanej już w aktach wyższego rzędu (np. w ustawach).

Zdaniem organu nadzoru, Rada Miejska w Chojnie podejmując uchwałę Nr XVI/122/2019 w sprawie: *przyjęcia regulaminu korzystania ze świetlic wiejskich, położonych na terenie Gminy Chojna*, w części wskazanej na wstępie niniejszego rozstrzygnięcia, naruszyła powyższe reguły.

Oceniając legalność przedmiotowej uchwały, w której określono zasady i tryb korzystania ze świetlic wiejskich, położonych na terenie Gminy Chojna, należy w pierwszej kolejności przywołać dominujący w orzecznictwie i doktrynie pogląd, zgodnie z którym pojęcie „zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej” oznacza ogólne wytyczne, czyli reguły zachowania się, kierowane do osób, które przebywają na tych terenach lub w tych obiektach<sup>2</sup>. Wnosić stąd należy, że rada gminy uprawniona jest wyłącznie do określenia w stosownej uchwale norm i zasad prawidłowego postępowania na terenie gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

W ramach tak określonych kompetencji nie mieszczą się unormowania zamieszczone w §11 ust. 1 i ust. 2 załącznika do uchwały Nr XVI/122/2019, w których Rada postanowiła odpowiednio:

- *za pomieszczenia świetlicy i jej wyposażenie w czasie korzystania odpowiedzialność ponosi opiekun (wychowawca) oraz instruktor świetlicy wiejskiej i świetlicy środowiskowej, a także osoba, której pomieszczenia zostały użyte lub udostępnione,*
- *za szkody wynikłe podczas działalności programowej świetlicy wiejskiej i świetlicy środowiskowej odpowiadają również opiekunowie (wychowawcy) i instruktorzy w przypadku sprawowania nienależytego nadzoru nad uczestnikami zajęć.*

Przywołane postanowienia nawiązują do problematyki odpowiedzialności za szkody, która została uregulowana przez polskiego prawodawcę w Kodeksie cywilnym<sup>3</sup>. Ustawa ta w sposób wyczerpujący normuje kwestię odpowiedzialności cywilnej i roszczeń odszkodowawczych, brak jest zatem podstaw do zamieszczania w uchwale organu stanowiącego Gminy Chojna przepisów odnoszących się do tego zagadnienia. Jak już bowiem wspomniano, regulowanie w drodze przepisów prawa miejscowego materii objętej przepisami hierarchicznie wyższymi jest prawnie niedopuszczalne<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

<sup>2</sup> Por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 26 kwietnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Po 169/12.

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2018 r., poz. 1025 z późn. zm.).

<sup>4</sup> Por. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 19 maja 2016 r., sygn. akt III SA/Gd 280/16.

Reasumując, ze względów omówionych powyżej, stwierdzenie nieważności §11 ust. 1 i ust. 2 załącznika do uchwały Nr XVI/122/2019 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie: *przyjęcia regulaminu korzystania ze świetlic wiejskich, położonych na terenie Gminy Chojna*, jest konieczne i uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Wojewoda Zachodniopomorski

Tomasz Hinc

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Chojnie,
- 2) a/a.