

UCHWAŁA NR XIX.151.S.2016

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 27 lipca 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXIII/164/2016 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXIII/164/2016 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w części dotyczącej:

- § 2 pkt 1;
- § 2 pkt 2 w zakresie wyrażenia „ze wskazaniem adresu zamieszkania”;
- § 2 pkt 3 w zakresie wyrażenia „wraz z kserokopią legitymacji ucznia lub studenta”;
- § 2 pkt 4 w zakresie wyrażenia „wraz z okazaniem dokumentu potwierdzającego pobyt w placówce”;
- części G wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zakresie wyrażenia „Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w niniejszej deklaracji zameldowanych jest ... osób, w tym stale zamieszkuje ... osób”;
- części I wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz części F wzoru oświadczenia na potrzeby sporządzenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie wyrażenia „Przez podpisanie niniejszego oświadczenia, wyrażam zgodę na przetworzenie moich danych osobowych dla celów związanych z ustaleniem należności za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z ustawą o ochronie danych osobowych.”;
- pouczenia ujętego w punkcie 7 wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz punkcie 5 wzoru oświadczenia na po-

trzeby sporządzenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie wyrażenia „W przypadku budynku wielolokalowego do niniejszej deklaracji należy dołączyć wykaz mieszkańców danego budynku”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXIII/164/2016 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 8 lipca 2016 r.

Kolegium Izby, badając wstępnie uchwałę na posiedzeniu w dniu 20 lipca 2016 r., powzięło wątpliwość, co do zgodności jej postanowień z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

W związku z powyższym, Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącą Rady Miejskiej w Chojnie pismem z dnia 21 lipca br. (znak: K.0010.303.KK.2016). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 27 lipca 2016 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Chojna. Jednostka nie skorzystała również z prawa wniesienia wyjaśnień.

Kolegium Izby, po ostatecznym zbadaniu przedmiotowej uchwały stwierdziło, iż została ona podjęta z naruszeniem art. 6m ust. 1a i 1b oraz art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 922) oraz art. 220 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.).

Ww. przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakładają na radę gminy obowiązek ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, który powinien zawierać dane niezbędne do określenia wysokości tej opłaty, jak również dają radzie uprawnienie do określenia wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w przedmiotowej deklaracji.

Uchwałą Nr XXIII/164/2016 Rada Miejska w Chojnie ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wzór oświadczenia

na potrzeby sporządzenia przedmiotowej deklaracji przez mieszkańców budynków wielolokalowych, które nakładają obowiązek:

- złożenia oświadczenia o ilości osób zameldowanych na terenie nieruchomości,
- złożenia oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych,
- dołączenia wykazu mieszkańców budynku wielolokalowego.

W ocenie Kolegium, oświadczenie o liczbie osób zameldowanych, a także imienny wykaz mieszkańców nieruchomości są całkowicie zbędne w przypadku, kiedy wysokość opłaty jest iloczynem stawki oraz liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość. Ponadto, obowiązek dołączenia imiennego wykazu mieszkańców narusza ich prawo zagwarantowane przepisem art. 1 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych. Odnosząc się do oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych dla celów związanych z ustaleniem należności za gospodarowanie odpadami komunalnymi, należy wskazać, iż jest ono bezpodstawne, ponieważ uprawnienie organu do przetwarzania danych osobowych w przypadku konieczności zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa jest dopuszczalne na mocy przepisu art. 23 ust. 1 pkt 2 cytowanej wyżej ustawy.

Korzystając z prawa do określenia wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Rada Miejska w Chojnie w § 2 przedmiotowej uchwały ustaliła, iż takimi dokumentami są:

- zaświadczenie o stałym lub czasowym wymeldowaniu lub zameldowaniu;
- oświadczenie o zamieszkaniu poza miejscem zameldowania ze wskazaniem adresu zamieszkania;
- zaświadczenie lub oświadczenie dotyczące kontynuowania przez dziecko nauki poza stałym miejscem zamieszkania wraz z kserokopią legitymacji ucznia lub studenta;
- oświadczenie o długotrwałym, ciągłym pobycie w placówce opieki medycznej (szpital, sanatorium, zakład opieki leczniczej itp.) trwającym powyżej 30 dni wraz z okazaniem dokumentu potwierdzającego pobyt w placówce;
- oświadczenie o przebywaniu członka rodziny poza granicami kraju.

W ocenie Kolegium, żądanie zaświadczenia o stałym lub czasowym wymeldowaniu lub zameldowaniu narusza przepis art. 220 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którym organ administracji publicznej nie może żądać zaświadczenia ani oświadczenia na potwierdzenie faktów lub stanu prawnego, jeżeli znane są one organowi z urzędu lub możliwe są do ustalenia przez organ na podstawie posiadanych przez niego ewidencji, rejestrów lub innych danych. Z kolei żądanie wskazania adresu zamieszkania poza miejscem zameldowania, przedłożenia kserokopii legitymacji ucznia lub studenta kontynuującego naukę poza miejscem zamieszkania, czy też dokumentu potwierdzającego długotrwały pobyt w placówce opieki medycznej dotyczą osób, które nie zamieszkują danej nieruchomości, w związku z czym ujawnianie danych osobowych narusza prawo tych osób do ich ochrony. W ocenie Kolegium, dla potwierdzenia danych wykazanych w

deklaracji, wystarczającym będzie złożenie przez właściciela nieruchomości oświadczeń, o których mowa w uchwale.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XXIII/164/2016 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w części dotyczącej:

- § 2 pkt 1;
- § 2 pkt 2 w zakresie wyrażenia „ze wskazaniem adresu zamieszkania”;
- § 2 pkt 3 w zakresie wyrażenia „wraz z kserokopią legitymacji ucznia lub studenta”;
- § 2 pkt 4 w zakresie wyrażenia „wraz z okazaniem dokumentu potwierdzającego pobyt w placówce”;
- części G wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zakresie wyrażenia „Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w niniejszej deklaracji zameldowanych jest ... osób, w tym stale zamieszkuje ... osób”;
- części I wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz części F wzoru oświadczenia na potrzeby sporządzenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie wyrażenia „Przez podpisanie niniejszego oświadczenia, wyrażam zgodę na przetworzenie moich danych osobowych dla celów związanych z ustaleniem należności za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z ustawą o ochronie danych osobowych.”;
- pouczenia ujętego w punkcie 7 wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz punkcie 5 wzoru oświadczenia na potrzeby sporządzenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie wyrażenia „W przypadku budynku wielolokalowego do niniejszej deklaracji należy dołączyć wykaz mieszkańców danego budynku”.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

ZASTĘPCA PRZEDSA
Mieczysław Kus