

Komisja Rewizyjna

Rady Miejskiej w Chojnie

Chojna, 05.05.2011r.

URZĄD MIEJSKI
BOROWISZYNIE

Wniosek
O dnia 2011-05-06

Nr p-1215/11

podpis
Skierowano do

PROTOKÓŁ

z przeprowadzonej kontroli działania Burmistrza Gminy Chojna w sprawie poprawności wypłaty w 2010 roku dodatkowego wynagrodzenia rocznego nauczycielom gminnych placówek oświatowych (Uchwała nr VI/53/2011 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 24 marca 2011r.).

W dniu 20.04.2011 Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Chojnie na mocy Uchwały nr VI/53/2011 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 24.03.2011 (Uchwała stanowi zał. nr 1 Protokołu), działając w składzie (Lista obecności członków komisji stanowi zał. nr 2 Protokołu):

- Janusz Babiarsz – przewodniczący,
- Leszek Stefański,
- Wojciech Skrzypczyk,
- Stanisław Drąpaluk,
- Andrzej Jamróż

dokonała kontroli działania Burmistrza Gminy Chojna w sprawie poprawności wypłaty w 2010 roku dodatkowego wynagrodzenia rocznego nauczycielom gminnych placówek oświatowych.

Celem kontroli było zbadanie poprawności wypłaty przez Burmistrza nauczycielom tzw. „trzynastki” oraz wpływu tej wypłaty na niewypłacenie nauczycielom dodatków wyrównawczych za 2010 rok.

Komisja zapoznała się z n/w pismami i dokumentami:

- 1) Uchwała nr VI/53/2011 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 24 marca 2011 r. (zał. nr 1);
- 2) Pismo Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie NK.3.1411-62/11-1(DR) z 21.02.2011 do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Chojnie (zał. nr 3);
- 3) Pismo (niepodpisane imiennie) nauczycieli Gminy Chojna z 28.01.2011 do Wojewody Zachodniopomorskiego w Szczecinie w sprawie wypłaty tzw. trzynastki (zał. nr 4);
- 4) Ustawa z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (zał. nr 5);
- 5) Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 stycznia 2010 r. w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego (zał. nr 6);
- 6) Kserokopia opinii prawnej sporządzonej przez Kancelarię Radcy Prawnego Biel Judek, Poczobut-Odlanicki w dn. 22.12.2010 r. na wniosek ASIIS w Chojnie w sprawie wykładni art. 5 ust. 2 Ustawy o wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (zał. nr 7);

F24

- 7) Wyjaśnienie Głównej księgowej w ASiS w Chojnie złożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w sprawie sposobu naliczenia średnich rocznych wynagrodzeń nauczycieli za 2010 rok w związku z przeprowadzoną przez RIO w Szczecinie kontrolą doraźną gospodarki finansowej miasta i gminy Chojna w zakresie wypłaty dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla nauczycieli za 2010 r. (zał. nr 8);
 - 8) Wyjaśnienie Burmistrza Gminy Chojna złożone Inspektorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w sprawie wypłaty dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2010 rok w związku z przeprowadzoną przez RIO w Szczecinie kontrolą doraźną gospodarki finansowej miasta i gminy Chojna w zakresie wypłaty dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla nauczycieli za 2010 r.(zał. nr 9);
 - 9) Protokół kontroli doraźnej gospodarki finansowej miasta i gminy Chojna w zakresie wypłaty dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla nauczycieli za 2010 r. Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie(zał. nr 10);
 - 10) Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym;
 - 11) Pismo Prezesa RIO w Szczecinie WK-0913-1008/15/D/2011 z 04.04.2011 dot. kontroli doraźnej gospodarki finansowej Gminy Chojna w zakresie wypłaty dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla nauczycieli za 2010 rok(zał. nr 11);
 - 12) Pismo Burmistrza nr KO. 0104.01.2011.MJ z dnia 19.04.2011 dot. zastrzeżeń do wniosków pokontrolnych Kolegium RIO w Szczecinie(zał. nr 12);
- oraz
- wyjaśnieniami ustnymi Dyrektora ASiS w Chojnie, Głównej Księgowej w ASiS w Chojnie, Burmistrza Gminy Chojna i Z-cy Burmistrza Gminy Chojna.

Na podstawie przejranych pism, dokumentów i wypowiedzi w/w osób funkcyjnych gminy Chojna, po głębokiej ich analizie, członkowie komisji ustalili przebieg zdarzeń:

- **Burmistrz** widząc zagrożenia finansowe 2011 roku w poczuciu dbałości o dobro finansów gminy postanowił w grudniu 2010 r. podjąć działania mogące ułatwić realizację planu finansowego gminy w 2011 roku. Po przeanalizowaniu planów finansowych za 2010 rok stwierdził, że istnieje możliwość wykorzystania środków finansowych na wypłatę dodatkowego wynagrodzenia rocznego nauczycielom za rok 2010. Środki finansowe ujęte w planach finansowych jednostek oświatowych wystarczały na wypłatę tzw. „trzynastki” nauczycielom w ramach budżetu 2010 roku. Powyższe potwierdziła kontrola przeprowadzona dogłębnie przez RIO w Szczecinie, co wyraziła w „Protokole” min. zapisem „...Analiza danych zawartych w ewidencji i sprawozdawczości budżetowej wykazała, że nie dopuszczono do przekroczenia planu wydatków budżetowych w zakresie dodatkowego wynagrodzenia rocznego w części budżetu dotyczącej oświaty. Gmina wypłaciła nauczycielom dodatkowe wynagrodzenie roczne za 2010 rok w ramach posiadanych środków w budżecie...”(strona 10 Protokołu).

Zarzut podniesiony przez skarżących decyzją Burmistrza do Wojewody Zachodniopomorskiego o braku wydzielonych środków jest więc bezzasadny i nieprawdziwy.

Burmistrz mając zabezpieczone i zapisane środki finansowe złożył w dniu 21.12.2010 r., za pośrednictwem ASiS w Chojnie, zapytanie do Kancelarii Prawnej o potwierdzenie prawne możliwości dokonania wypłaty tzw. „trzynastki” za rok 2010 w dniu 31.12.2010. Otrzymał 22.12.2010 r. opinię, iż może dokonać takiej wypłaty w grudniu (zał. nr 7). Kancelaria prawna więc potwierdziła, iż nie ma naruszenia zapisów art.5 ust.2 Ustawy o dodatkowym wynagrodzeniu....(zał. nr 5)co również bezpodstawnie zarzucali autorzy w/w skargi (zał. nr 4).

Na polecenie Burmistrza na dzień 31.12.2010 r. nauczycielom naliczono należne dodatkowe wynagrodzenia za rok 2010, sporządzono listy płac, a następnie wypłacono w dniu 31.12.2010 r. naliczone należności finansowe gotówkowo w kasie lub przelewami na konta bankowe nauczycieli. Powyższe potwierdza w swoim „Protokole” RIO w Szczecinie zapisem „...Do list wypłat „trzynastki” za 2010 rok dołączono kserokopie wyciągu bankowego z dnia 31.12.2010 r.(strona 2 „Protokołu”) oraz „... Na podstawie okazanych list wypłat ustalono, że wypłaty dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2010 rok kształtowały się w poszczególnych placówkach oświatowych następująco...”(str.5 „Protokołu”).

Komisja nie znalazła podstaw braku wiary w to, iż listy płac były gotowe w dniu 31.12.2010 r., gdyż potwierdzają to min. wypłaty gotówkowe w kasie w dniu 31.12.2010 r. Zarzut więc o brak takich list stawiany przez skarżących jest bezzasadny i nieprawdziwy.

Dodatkowo należy podkreślić, iż nauczyciele od 23.12.2010 do 02.01.2011 mieli przerwę świąteczną (ferie) w dniach tych ich należności płatnicze nie uległy zmianom.

- **Komisja** odnosząc się do zarzutu określonego w skardze, a dotyczącego rzekomego naruszenia przez Burmistrza Gminy Chojna zapisów art.5 ust.1 oraz ust.2 w świetle uzyskanych informacji z analizy w/w pism, dokumentów i wypowiedzi uważa zarzuty za bezzasadne, gdyż jak wcześniej wykazała środki na ten cel były wyodrębnione i wypłacono je w terminie nieprzekraczającym pierwszy kwartał roku 2011. Po zapoznaniu się z treścią opinii Kolegium RIO w Szczecinie dot. wyników kontroli doraźnej gospodarki finansowej Gminy Chojna w zakresie wypłaty dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla nauczycieli za 2010 rok(Pismo WK – 0913-1008/15/D/2011 z 04.04.2011 stanowi zał. nr 11) oraz treścią zastrzeżeń Burmistrza Gminy Chojna do wniosków pokontrolnych Kolegium RIO w Szczecinie zawartych w piśmie z dnia 19.04.2011(Pismo OK.0104.01.2011.MJ z dn.19.04.2011 – stanowi zał. nr 12) członkowie komisji uznali, iż nie ma znamion naruszenia przepisów prawa i dyscypliny finansów publicznych, a jedynie spór interpretacyjny dot. zasadności wypłaty „trzynastki” w dniu 31.12.2011. Komisja w swojej opinii nie widzi błędu w terminie wypłaty, gdyż w dniu wypłaty, tj. 31.12.2010 wszyscy nauczyciele, którzy otrzymali „trzynastkę” mieli przepracowany 6 – miesięczny okres pracy upoważniający ich do jej otrzymania nawet proporcjonalnie, czyli w trybie art2 ust 2 Ustawy o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej.

- **Komisja** zapoznała się również z procedurą naliczania i wypłaty jednorazowego dodatku uzupełniającego dla nauczycieli na danym stopniu awansu zawodowego.

W wyniku analizy pism, dokumentów i wypowiedzi stwierdziła, iż naliczenia zostały sporządzone prawidłowo(przyjmując prawidłowo wypłaconą tzw. „trzynastkę” za 2010 r.). Powyższą opinię potwierdza również RIO w Szczecinie w Protokole z kontroli(zał. nr 10, str. 12)min. zapisem: „...Nadmienić należy, że do wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w 2010 roku wliczono dodatkowe wynagrodzenia roczne za rok 2009 i 2010. Sprawozdanie z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego w 2010 roku(akta kontroli numer 5) sporządzono w dniu 31.01.2011 roku i przekazano do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 17.02.2011 roku. Nieprawidłowości w tym zakresie nie stwierdzono....”.

Komisja nie rozważała co byłoby gdyby nie wypłacono nauczycielom „trzynastki” za rok 2010 w grudniu 2010 r., gdyż byłoby to tylko hipotetyczne rozważanie, ponieważ nie zaistniała taka potrzeba. Po dokonaniu wyliczeń faktycznie poniesione wydatki na wynagrodzenia nauczycieli w gminie Chojna

w roku 2010 były niższe niż minimalne roczne wynagrodzenie, jakie powinno być w roku 2010 (problem natury technicznej z wyliczeniem średnich stawek bez „trzynastki” za 2010 r. - konieczność długotrwałego ręcznego wyliczenia).

Komisja zauważyła, iż wypłata jednorazowego dodatku jest, w warunkach gminy Chojna nieunikniona w przyszłym, tj. 2012 roku w prawdopodobnie wyższym wymiarze niż byłoby to i tak należne, gdyż w skład naliczanych pensji nauczycielskich nie wejdzie już „trzynastka za 2010 rok.

Komisja zwróciła uwagę na konieczność znalezienia takich rozwiązań w poszczególnych placówkach oświatowych aby ograniczyć maksymalnie wypłaty jednorazowych dodatków uzupełniających np. poprzez większe wykorzystanie nauczycieli organizując dodatkowe zajęcia pozalekcyjne.

Komisja zauważyła, iż naliczanie i wypłata jednorazowego dodatku uzupełniającego w warunkach gminy Chojna (stabilna ilość nauczycieli i godzin ich pracy wymuszająca coroczne dopłaty) ma charakter naczyń połączonych i jeżeli w danym momencie jest mniejsza to w następnym będzie większa i nieunikniona.

WNIOSKI:

- 1) Komisja stwierdza bezzasadność zarzutów wobec Burmistrza, a sformułowanych w piśmie do Wojewody Zachodniopomorskiego (zał. nr 4);
- 2) Komisja nie widzi potrzeb rozpatrywania hipotetycznej tezy: co by było gdyby nie wypłacono „trzynastki” za rok 2010 w grudniu 2010 r., gdyż nie zaistniały nieprawidłowości w sposobie naliczania średniorocznych wynagrodzeń nauczycieli.
- 3) Komisja uważa, iż skoro nie doszło do naruszenia prawa w działalności Burmistrza w zakresie wypłaty nauczycielom „trzynastki” za rok 2010 w grudniu 2011 r. oraz naliczeń średniorocznych wynagrodzeń nauczycieli należy pochwalić jego działanie w zakresie dbałości o finanse gminy i terminowość wypłat należności pieniężnych.
- 4) Komisja widzi konieczność racjonalizacji godzin pracy w poszczególnych placówkach oświatowych w kierunku zwiększenia ilości płatnych dodatkowych zajęć lekcyjnych i pozalekcyjnych w celu wyeliminowania okoliczności wypłat dodatkowych równoważących wysokość należnych płac na poszczególnych stopniach awansu zawodowego nauczycieli.
- 5) Treść niniejszego protokołu przekazać Radzie Miasta z wnioskiem o przyjęcie, jako stanowiska Rady Miejskiej w Chojnie.
- 6) Stanowisko Komisji Rewizyjnej, jako stanowisko Rady Miejskiej w Chojnie przekazać do Wojewody Zachodniopomorskiego w Szczecinie.

Protokół powyższy został przyjęty przez członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Chojnie podczas posiedzenia w dniu 05.05.2011

W posiedzeniu udział wzięło 5 członków komisji (lista obecności stanowi zał. nr 13).

Protokół sporządzono w czterech jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden z egzemplarzy protokołu przekazano Burmistrzowi w dniu 06.05.2011.

Zgodnie z treścią § 47 pkt.2 Statutu Gminy Chojna poinformowano Burmistrza Gminy Chojna o prawie do zgłoszenia uwag i zastrzeżeń do ustaleń zawartych w niniejszym „Protokole” w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania oraz w terminie 14 dni od dnia podpisania „Protokołu” ustosunkowania się na piśmie do wniosków z kontroli i złożyć wyjaśnienia co do ustalonych nieprawidłowości.

PODPISY CZŁONKÓW KOMISJI REWIZYJNEJ

- 1) JANUSZ BABIARZ
- 2) LESZEK STEFAŃSKI
- 3) WOJCIECH SKRZYPCZYK
- 4) STANISŁAW DRAPALUK
- 5) ANDRZEJ JAMRÓZ

PODPIS ZA JEDNOSTKĘ KONTROLOWANĄ

BURMISTRZ
mgr Adam Fedorowicz

ZAŁĄCZNIKI : 13 na 25 arkuszach:

- 1) Uchwała nr VI/53/2011 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 24 marca 2011 r.(zał. nr 1 na 1 ark.);
- 2) Lista obecności członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Chojnie podczas czynności kontrolnych w Urzędzie Gminy w Chojnie w dn. 20.04.2011 r.(zał. nr 2 na 1 ark.);
- 3) Pismo Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie NK.3.1411-62/11-1(DR) z 21.02.2011 do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Chojnie(zał. nr 3 na 1 ark.)
- 4) Pismo (niepodpisane imiennie)nauczycieli Gminy Chojna z 28.01.2011 do Wojewody Zachodniopomorskiego w Szczecinie w sprawie wypłaty tzw. trzynastki(zał. nr 4 na 1 ark.);
- 5) Ustawa z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej(zał. nr 5 na 2 ark.);
- 6) Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 stycznia 2010 r. w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego(zał. nr 6 na 3 ark.);

- 7) Kserokopia opinii prawnej sporządzonej przez Kancelarię Radcy Prawnego Biel Judek, Pocbut-Odlanicki w dn. 22.12.2010 r. na wniosek ASiIS w Chojnie w sprawie wykładni art. 5 ust. 2 Ustawy o wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (zał. nr 7 na 1 ark.);
- 8) Wyjaśnienie Głównej księgowej w ASiIS w Chojnie złożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w sprawie sposobu naliczenia średnich rocznych wynagrodzeń nauczycieli za 2010 rok w związku z przeprowadzoną przez RIO w Szczecinie kontrolą doraźną gospodarki finansowej miasta i gminy Chojna w zakresie wypłaty dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla nauczycieli za 2010 r. (zał. nr 8 na 1 ark.);
- 9) Wyjaśnienie Burmistrza Gminy Chojna złożone Inspektorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w sprawie wypłaty dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2010 rok w związku z przeprowadzoną przez RIO w Szczecinie kontrolą doraźną gospodarki finansowej miasta i gminy Chojna w zakresie wypłaty dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla nauczycieli za 2010 r. (zał. nr 9 na 1 ark.);
- 10) Protokół kontroli doraźnej gospodarki finansowej miasta i gminy Chojna w zakresie wypłaty dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla nauczycieli za 2010 r. Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie (zał. nr 10 na 7 ark.);
- 11) Pismo Prezesa RIO w Szczecinie WK-0913-1008/15/D/2011 z 04.04.2011 dot. kontroli doraźnej gospodarki finansowej Gminy Chojna w zakresie wypłaty dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla nauczycieli za 2010 rok (zał. nr 11 na 2 ark.);
- 12) Pismo Burmistrza nr KO. 0104.01.2011.MJ z dnia 19.04.2011 dot. zastrzeżeń do wniosków pokontrolnych Kolegium RIO w Szczecinie (zał. nr 12 na 3 ark.);
- 13) Lista obecności członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Chojnie na posiedzeniu komisji w dniu 05.05.2011 (zał. nr 13 na 1 ark.).