

W SZCZECINIE

UCHWAŁA NR CCCLXI.607.2017 <sup>ynęto</sup>  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE <sup>2017-12-06</sup>  
<sup>2-0194</sup>

z dnia 4 grudnia 2017 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Chojna na 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Krystyna Goździk – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

**pozytywnie** opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Chojna na 2018 rok, z **uwagami** ujętymi w uzasadnieniu do uchwały.

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały budżetowej Gminy Chojna na 2018 rok wraz z uzasadnieniem został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Burmistrza Chojny w dniu 15 listopada br.

Szczegółowość projektu uchwały budżetowej i uzasadnienia odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr L/421/2010 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 16 września 2010 r. sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Chojna.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami na ogół odpowiada wymogom określonym przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), a w szczególności art. 212, art. 214 i art. 215 tej ustawy. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 uchwała budżetowa powinna określać szczególne zasady wykonywania budżetu wynikające z odrębnych ustaw. W § 7 uchwały prawidłowo ustalono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i związane z nimi wydatki na realizację gminnych programów przeciwdziałania narkomanii oraz profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, natomiast pominięto dochody i wydatki, o których mowa w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289 ze zm.) tj. dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami. Skład Orzekający nadmienia, iż Prezes Izby pismem z dnia 27 października 2016 r. (znak: WI.0712.31.MF.2016) wystosował w przedmiotowej sprawie pismo do wszystkich jednostek samorządu terytorialnego województwa zachodniopomorskiego, wskazując na konieczność wyodrębnienia przedmiotowych dochodów i wydatków w części normatywnej uchwały oraz w formie odrębnych załączników przy zastosowaniu pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Z uwagi na brak przedmiotowego wyodrębnienia, Skład Orzekający wyłącznie na podstawie zastosowanej klasyfikacji budżetowej (rozdział 90002 „Gospodarka odpadami”) stwierdził, że dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały w całości przeznaczone na odpowiadające im wydatki, przy czym jednocześnie zaplanowane wydatki (2 197 828 zł) przekraczają dochody z tytułu przedmiotowej opłaty (1 868 448 zł) co może pozostawać w sprzeczności z wyrażoną w art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zasadą, w myśl której z pobranych

opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń.

Projekt uchwały budżetowej na 2018 r. sporządzono zgodnie z zasadami określonymi przepisami art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wydatki bieżące ustalono poniżej dochodów bieżących, a projektowany wskaźnik spłaty zobowiązań obciążających budżet nie przekracza wskaźnika dopuszczalnego.

W celu zbilansowania budżetu, w planie przychodów zaplanowano wolne środki (1 581 079 zł), które zgodnie z przepisem art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych stanowią nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu i wynikają z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Zaplanowana kwota nie jest możliwa do zweryfikowania na dzień wystawiania niniejszej opinii. Skład Orzekający zwraca więc uwagę, iż w przypadku uzyskania faktycznych wolnych środków w wysokości niższej od zaplanowanej w projekcie budżetu, konieczna będzie stosowna zmiana przyjętych wartości.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209 ze zmianami).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 ze zmianami).

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

  
Katarzyna Korkus