



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel.: 91 44 26 101, fax 91 42 36 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 2 grudnia 2014 r.

K.0021.411.DT.2014

URZĄD MIEJSKI
w Chojnie

Wpłynęło dnia 2014-12-03

Nr 217950

podpis *[signature]*

Skierowano do

SK
09.12.2014
[signature]

Burmistrz Chojny

W załączeniu przekazuję uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 1 grudnia 2014 r.:

1. Nr CCXXIX.475.2014 w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojna na lata 2015-2022;
2. Nr CCXXIX.476.2014 w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Chojna na 2015 rok;
3. Nr CCXXIX.477.2014 w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu Gminy Chojna na 2015 rok.

ZASTĘPCA PRZEBESA
24p
Mieczysław Kus

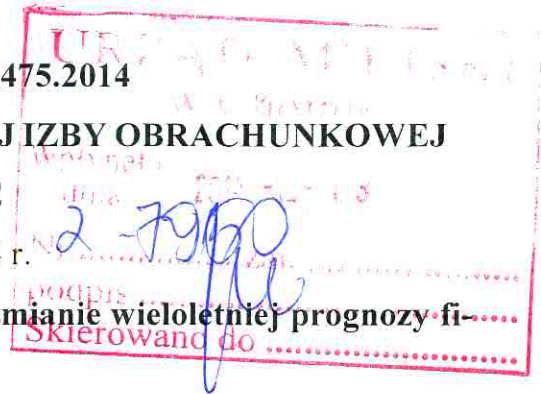
Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Chojnie

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 1 grudnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały o zmianie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojna na lata 2015-2022



Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Mieczysław Kus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojna na lata 2015–2022, **z zastrzeżeniami** wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojna na lata 2015–2022 został przedłożony do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w formie elektronicznej oraz w formie dokumentu w dniu 14 listopada br.

Przedłożony projekt został sporządzony z zachowaniem wymogów określonych przepisem art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.)¹ oraz rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86, z późn. zm.).

Wieloletnią prognozę finansową, w tym prognozę kwoty długu, sporządzono na lata 2015–2022, czyli na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co spełnia wymogi określone w art. 227 uofp.

Realizując postanowienia art. 229 uofp zapewniono zgodność wartości przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

W całym okresie objętym prognozą zapewniono przestrzeganie wymogów wynikających z art. 242 i art. 243 uofp, tj.:

- dochody bieżące powiększone o wolne środki, są wyższe od wydatków bieżących;

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż z uzasadnienia do projektu budżetu na 2015 r. wynika, że w ramach planowanych dochodów bieżących budżetu Gminy Chojna nieprawidłowo ujęto również dochody budżetu państwa w wysokości 73 000 zł, realizowane przez Gminę i odprowadzane na właściwy rachunek budżetu Wojewody Za-

¹ dalej: uofp

chodniopomorskiego. W związku z powyższym przyjęty w projekcie plan dochodów bieżących wymaga stosownej korekty, przy jednoczesnym uwzględnieniu wymogów wynikających z przepisu art. 242 uofp, tj. zaplanowaniu wydatków bieżących w kwocie nie przekraczającej dochodów bieżących powiększonych o wolne środki.

- relacja łącznej kwoty przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów oraz wykupu obligacji wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalną spłatą kwot wynikającą z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na dzień wystawiania niniejszej opinii, przy obliczaniu relacji, o której mowa w art. 243 uofp – zgodnie z regulacją zawartą w ust. 2 tego przepisu – dla roku 2014 przyjęto wartości planowane na dzień 30 września. Dopiero po uzyskaniu danych o faktycznym wykonaniu wielkości w 2014 r. będzie można ocenić rzeczywistą wartość przedmiotowej relacji. Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-27S za III kwartały 2014 r. wynika, że dochody ze sprzedaży majątku (stanowiące istotny czynnik przy obliczaniu relacji) planowane na poziomie 3 522 569,01 zł zostały wykonane w kwocie 705 433,68 zł, co stanowi zaledwie 20%. Utrzymanie niskiego wykonania dochodów z tego tytułu w 2014 r. może spowodować, iż wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej wskażą na naruszenie zasady wynikającej z przepisu art. 243 uofp.

Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę na drobne uchybienie w załączniku Nr 1, gdzie dla roku 2022 nie uzupełniono danych w wierszu 10.1, a tym samym nie wskazano, że planowana na ten rok nadwyżka budżetowa będzie przeznaczona na spłatę rat kapitałowych pożyczek i kredytów oraz wykup papierów wartościowych.

Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane przepisami art. 226 ust. 2a uofp.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Burmistrza znajdują umocowanie w art. 228 uofp.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782).

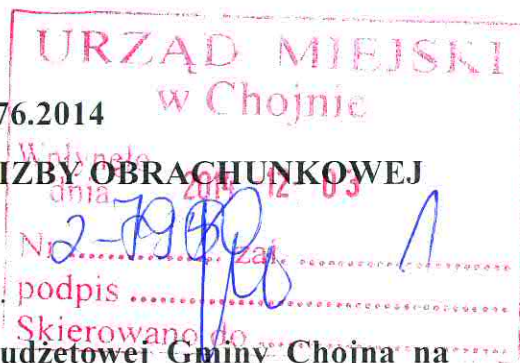
Przewodnicząca Składu Orzekającego

Korkus
Katarzyna Korkus

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 1 grudnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Chojna na 2015 rok



Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Mieczysław Kus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Chojna na 2015 rok, **z zastrzeżeniami** wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Chojna na 2015 rok wraz z uzasadnieniem został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 14 listopada br. za pismem znak: SK.3020.27.2014

Szczegółowość projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr L/421/2010 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 16 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Chojna.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz załącznikami odpowiada wymogom określonym przepisami art. 212 i art. 214 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.)¹ i określa:

- 1) planowane dochody w szczególności większej niż wynikająca z przepisu art. 235 uofp, tj. dochody bieżące i dochody majątkowe według źródeł (paragrafów), w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej;
- 2) planowane wydatki w szczególności wynikającej z przepisu art. 236 uofp, tj. wydatki bieżące i wydatki majątkowe (z wyszczególnieniem odpowiednich grup), w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej;
- w planach, o których mowa wyżej, wyodrębniono zgodnie z przepisami art. 237 uofp, dochody i wydatki związane z realizacją:
 - o zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami;
 - o zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej;
 - o zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;

¹ dalej: uofp

- 3) planowany deficyt budżetu wraz z źródłami jego pokrycia, określonymi zgodnie z przepisem art. 217 ust. 2 uofp;
- 4) planowane przychody budżetu, określone zgodnie z przepisem art. 5 ust. 1 pkt 4 uofp;
- 5) planowane rozchody budżetu, określone zgodnie z przepisem art. 6 ust. 2 uofp;
- 6) limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 uofp, tj. na:
 - pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu;
 - finansowanie planowanego deficytu budżetu;
 - spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 7) upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa wyżej;
- 8) upoważnienia dla Burmistrza mieszczące się w zakresie określonym przepisami art. 258 uofp;
- 9) zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu, sporządzone zgodnie z wymogami przepisów art. 215 uofp, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych;
- 10) plan rachunku, o którym mowa w art. 223 uofp, tj. plan dochodów gromadzonych na podstawie uchwały organu stanowiącego przez jednostki budżetowe prowadzące działalność określoną w ustawie o systemie oświaty, oraz wydatków finansowanych tymi dochodami;
- 11) plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Utworzone w budżecie rezerwy są zgodne z przepisami art. 222 uofp, a ich wielkość nie przekracza dopuszczalnych norm, natomiast rezerwa z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.).

Przedłożony projekt budżetu spełnia wymogi określone odpowiednio w przepisach art. 242, art. 243 oraz art. 229 uofp, tj.:

- dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących;

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż z uzasadnienia do projektu wynika, że w ramach planowanych dochodów bieżących budżetu Gminy Chojna nieprawidłowo ujęto również dochody budżetu państwa w wysokości 73 000 zł, realizowane przez Gminę i odprowadzane na właściwy rachunek budżetu Wojewody Zachodniopomorskiego. W związku z powyższym przyjęty w projekcie plan dochodów bieżących wymaga stosownej korekty, przy jednoczesnym uwzględnieniu wymogów wynikających z przepisu art. 242 uofp, tj. zaplanowaniu wydatków bieżących w kwocie nie przekraczającej dochodów bieżących powiększonych o wolne środki.

- relacja łącznej kwoty przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów i wykupu obligacji wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych

dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu;

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na dzień wystawiania niniejszej opinii, przy obliczaniu relacji, o której mowa w art. 243 uofp – zgodnie z regulacją zawartą w ust. 2 tego przepisu – dla roku 2014 przyjęto wartości planowane na dzień 30 września. Dopiero po uzyskaniu danych o faktycznym wykonaniu wielkości w 2014 r. będzie można ocenić rzeczywistą wartość przedmiotowej relacji. Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-27S za III kwartały 2014 r. wynika, że dochody ze sprzedaży majątku (stanowiące istotny czynnik przy obliczaniu relacji) planowane na poziomie 3 522 569,01 zł zostały wykonane w kwocie 705 433,68 zł, co stanowi zaledwie 20%. Utrzymanie niskiego wykonania dochodów z tego tytułu w 2014 r. może spowodować, iż wielkości przyjęte w budżecie na 2015 r. spowodują naruszenie zasady wynikającej z przepisu art. 243 uofp.

- przyjęte wartości są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gmina Chojna na lata 2015–2022 w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

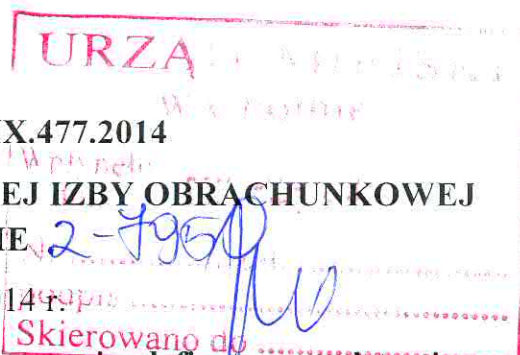
Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę na uchybienia, które wystąpiły w przedłożonym projekcie:

1. W § 3 pkt 1 oraz § 11 pkt 2 uchwały nieprawidłowo podano wysokość przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych przeznaczonych na sfinansowanie deficytu (odpowiednio 3 800 000 zł i 2 391 213 zł) – zamiast właściwej kwoty 1 919 213 zł.
2. Ustalając dotacje w § 12 uchwały (zgodnie z załącznikami 10 – 14) pominięto dotacje bieżące zaplanowane w dziale 921 rozdziale 92116 (8 000 zł) oraz dziale 921 rozdziale 92120 (20 000 zł).
3. W treści uchwały popełniono oczywisty błąd pisarski przy oznaczeniu numerów kolejnych paragrafów, natomiast w załączniku Nr 8 – wskazując kwotę dotacji na wydatki bieżące dla zakładu budżetowego (167 000 zł, zamiast prawidłowo 160 000 zł).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Korkus
Katarzyna Korkus



UCHWAŁA NR CCXXIX.477.2014

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 1 grudnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu Gminy Chojna na 2015 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Mieczysław Kus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Chojna na 2015 rok,

pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu, z **zastrzeżeniem** wskazanym w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Chojna na 2015 rok zakłada dochody na poziomie 44 993 479 zł oraz wydatki na poziomie 47 384 692 zł, co skutkuje deficytem budżetowym w wysokości 2 391 213 zł, który zgodnie z postanowieniami § 3 projektu uchwały ma zostać pokryty przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Wskazane źródła sfinansowania deficytu mieszczą się w katalogu określonym przepisem art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych i w pełni pokrywają jego wysokość.

Z projektu uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojna na lata 2015-2022, uwzględniającej planowane przychody zwrotne wynika, iż zapewniono zgodność przyjętych wartości z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na dzień wystawiania niniejszej opinii, przy obliczaniu relacji, o której mowa w art. 243 uofp – zgodnie z regulacją zawartą w ust. 2 tego przepisu – dla roku 2014 przyjęto wartości planowane na dzień 30 września. Dopiero po uzyskaniu danych o faktycznym wykonaniu wielkości w 2014 r. będzie można ocenić rzeczywistą wartość przedmiotowej relacji. Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-27S za III kwartały 2014 r. wynika, że dochody ze sprzedaży majątku (stanowiące istotny czynnik przy obliczaniu relacji) planowane na poziomie 3 522 569,01 zł zostały wykonane w kwocie 705 433,68 zł, co stanowi zaledwie 20%. Utrzymanie niskiego wykonania dochodów z tego

tytułu w 2014 r. może spowodować, iż wielkości przyjęte w budżecie na 2015 r. spowodują naruszenie zasady wynikającej z przepisu art. 243 uofp.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus