

UCHWAŁA NR CIL.186.2015

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 27 kwietnia 2015 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Chojna za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Krystyna Goździk – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

negatywnie opiniuje przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Chojna za 2014 rok przedłożone wraz z informacją o stanie mienia, **z uwagi na naruszenie przepisu art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.)**.

UZASADNIENIE

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Chojna za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przedstawione Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 31 marca br.

Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego sprawozdania pod kątem kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych stwierdził, iż sprawozdanie spełnia wymogi ww. regulacji i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;
- 4) wykaz jednostek budżetowych, o których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych.

Dane ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów pu-

blicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247), a także spełniają wymogi rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207, z późn. zm.).

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2014 rok oraz sprawozdań statystycznych, o których mowa wyżej wynika, iż:

1. Dochody budżetowe zrealizowano w wysokości 39 727 000,90 zł, co stanowi 88,6% planu, z tego:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 37 985 244,76 zł,
- dochody majątkowe wykonano w kwocie 1 741 756,14 zł.

Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 45 341 276,88 zł co stanowi 88,3% planu z tego:

- wydatki bieżące wykonano w kwocie 39 250 166,36 zł,
- wydatki majątkowe wykonano w kwocie 6 091 110,52 zł.

2. Przychody budżetu zrealizowano w wysokości 8 307 204,84 zł, co stanowi 91,9% planu, w tym:

- wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 137 204,84 zł.

Rozchody budżetu zrealizowano w wysokości 2 510 786,68 zł, co stanowi 100,0% planu.

Powyższe dane wskazują, iż budżet został wykonany z naruszeniem przepisu art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z cytowanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Wykonane wydatki bieżące Gminy Chojna na koniec 2014 r. przekroczyły kwotę wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki o kwotę 1 127 716,76 zł.

4. Na koniec 2014 r. wykonano deficyt budżetowy w wysokości 5 614 275,98 zł, co stanowi 86,0% planu. Źródłem sfinansowania niedoboru były przychody pochodzące z tytułu emisji obligacji (5 477 071,14 zł) oraz wolnych środków (137 204,84 zł).

5. Stan zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wyniósł na koniec 2014 r. 17 099 721,53 zł, co w stosunku do poprzedniego roku budżetowego oznacza wzrost o 53,1%. Na kwotę tych zobowiązań złożyły się m.in. zobowiązania wymagalne w łącznej wysokości 1 794 770,24 zł, z czego 855 960,34 stanowiły zobowiązania jednostek budżetowych i 938 809,90 zł – zobowiązania zakładu budżetowego.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z przepisem art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat może stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

6. Stan należności wymagalnych na koniec 2014 r. wyniósł 7 721 488,05 zł, co w stosunku do poprzedniego roku budżetowego oznacza wzrost o 10,9%.

Dane przedstawione w sprawozdaniach statystycznych wykazują zachowanie w toku wykonania budżetu dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę niezachowanie w toku wykonania budżetu ograniczenia ustalonego przepisem art. 242 cytowanej ustawy, Skład Orzekający postanowił negatywnie zaopiniować przedłożone Izbie sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok. Podkreślić przy tym należy, że wydając przedmiotową opinię, mimo iż ze względów formalnych zawiera ona wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, Skład Orzekający nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości należy do kompetencji organu stanowiącego.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus